



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul deputat Neafiliat Alexandru Kocsis-Cristea împreună cu un grup de parlamentari USR PLUS (Bp.124/2022, L 241/2022).

I. Principalele reglementări

Prin propunerea legislativă se reglementează modificarea și completarea *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă Secțiune „3¹ Promovarea participării pe piața muncii a persoanelor din grup vulnerabil”, prin care să se extindă aria de sprijin către grupurile vulnerabile angajate în întreprinderi sociale de inserție, asigurând un sprijin sub formă de subvenții pentru toate categoriile de lucrători vulnerabili, fără discriminare.

Astfel, se propune ca angajatorii care dețin statut de întreprindere socială de inserție și încadrează persoane din grup vulnerabil, să beneficieze lunar, timp de 3 ani, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării persoanei din grup vulnerabil, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință (2.000 lei), pe durata contractului de solidaritate (minim un an, maxim 3 ani).

Totodată, dacă la data expirării perioadei pentru care a fost încheiat contractul de solidaritate, angajatorul de inserție menține raportul de muncă cu persoana din grupul vulnerabil, beneficiază lunar din bugetul asigurărilor pentru șomaj de o sumă în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj.

Potrivit informațiilor prezentate în *Expunerea de motive*, aplicarea măsurilor propuse ar determina o creștere a cheltuielilor bugetare cu 4,8 milioane lei în anul 2022 și cu 5,7 milioane lei în anul 2023.

II. Observații

1. În ceea ce privește propunerea de modificare a definiției de la art. 5 pct. IV³ din *Legea nr. 76/2002¹ privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, prin înlocuirea „tânărului cu risc de marginalizare socială” cu grupul vulnerabil prevăzut la art. 6 lit. p) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare²*, pentru a beneficia de prevederile art.93¹-93⁴, iar întreprinderile sociale de inserție să devină angajatori de inserție în sensul *Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm faptul că, potrivit definiției de la art. 6 lit. p) din *Legea nr.292/2011*, grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială.

Conform dispozițiilor *Legii nr. 76/2002*, tânărul cu risc de marginalizare socială - persoana cu vârsta cuprinsă între 16 - 26 de ani, care îndeplinește condițiile prevăzute la punctul IV, se înregistrează la

¹ IV³. tânăr cu risc de marginalizare socială - persoana cu vârsta cuprinsă între 16-26 de ani, care îndeplinește condițiile prevăzute la punctul IV, se înregistrează la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau, după caz, reședința și se încadrează în una dintre următoarele categorii:

a) se află în sistemul de protecție a copilului sau provine din acest sistem;

b) are dizabilități;

c) nu are familie sau a cărui familie nu îi poate asigura întreținerea;

d) are copii în întreținere;

e) a executat una sau mai multe pedepse privative de libertate;

f) este victimă a traficului de persoane.

g) se află în executarea unei pedepse, a unei măsuri educative sau a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare.

² p) grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială;

agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau, după caz, reședința și se încadrează în una dintre următoarele categorii:

- a) se află în sistemul de protecție a copilului sau provine din acest sistem;
- b) are dizabilități;
- c) nu are familie sau a cărui familie nu îi poate asigura întreținerea;
- d) are copii în întreținere;
- e) a executat una sau mai multe pedepse privative de libertate;
- f) este victimă a traficului de persoane;
- g) se află în executarea unei pedepse, a unei măsuri educative sau a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare.

Având în vedere definițiile acestor categorii de persoane, precizăm că tânărul marginalizat social nu se regăsește ca beneficiar al *Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*, deși este una din categoriile de vârstă cele mai vulnerabile pe piața muncii din România.

În acest sens, a fost introdus ca beneficiar al *Legii nr. 76/2002*, prin *Legea nr.250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*.

În schimb, grupul vulnerabil definit la art.6 lit. p) din *Legea nr.292/2011* beneficiază atât de prevederile *Legii nr.292/2011*, cât și de prevederile *Legii nr.219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, prevederile *Legii nr.219/2015* și ale *Hotărârii Guvernului nr. 585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială* reglementează domeniul economiei sociale având ca obiectiv principal îmbunătățirea condițiilor de viață și oferirea de noi oportunități persoanelor care fac parte din categorii sociale defavorizate pentru a se integra pe piața muncii.

Prin *Legea nr.219/2015* sunt stabilite măsuri de promovare și de sprijinire a economiei sociale, precum și reglementarea condițiilor și a criteriilor de atestare a întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție.

Astfel, orice persoană juridică care dorește să funcționeze ca întreprindere socială sau întreprindere socială de inserție trebuie să respecte prevederile *Legii nr. 219/2015*.

De asemenea, potrivit art. 10 alin. (1) din actul normativ menționat, întreprinderile sociale de inserție sunt cele care respectă următoarele condiții:

- are permanent cel puțin 30% din personalul angajat aparținând grupului vulnerabil, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților;

- are ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socioprofesională a persoanelor defavorizate.

Potrivit art. 10 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr.585/2016*, „*Condiția prevăzută la art. 10 alin. (1) lit. a) din lege se consideră îndeplinită în situația în care, permanent, cel puțin 30% din personalul angajat cu contract individual de muncă aparține grupului vulnerabil și timpul de lucru cumulat al acestor angajați, stabilit prin contractul individual de muncă, reprezintă cel puțin 30% din totalul timpului de lucru cumulat al tuturor angajaților, stabilit prin contractele individuale de muncă*”.

Având în vedere că întreprinderile sociale oferă un răspuns hibrid la probleme sociale complexe, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, prin structura de specialitate, a propus introducerea, în cuprinsul *Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 13 - Reforme Sociale: Reforma 6: „Îmbunătățirea și modernizarea legislației privind economia socială”*, având ca obiectiv principal elaborarea unor acte normative modificatoare ale cadrului legal existent al *Legii nr.219/2015* și a *Hotărârii Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.219/2015 privind economia socială*.

Prin această reformă se dorește dezvoltarea domeniului economiei sociale prin îmbunătățirea ecosistemului de funcționare, reglementarea cadrului strategic de dezvoltare, crearea de facilități fiscale și non-fiscale, promovarea ca al treilea sector între public și privat cu o dinamică proprie.

Astfel, prin modificările propuse, întreprinderile sociale pot beneficia de prevederile art. 80 din *Legea nr. 76/2002*, după cum urmează:

- potrivit art.80 „*Angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare absolvent încadrat, o sumă în cuantum de 2.250 lei*”.

De asemenea, potrivit alin.(2) al art. 80, angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, o sumă în cuantum de 2.250 lei pe o perioadă de 18 luni.

Angajatorii au obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu ale absolvenților încadrați cel puțin 18 luni de la data încheierii, așa cum prevede art.83alin.(1) din *Legea nr. 76/2002*.

Potrivit art.85 din *Legea nr.76/2002*, angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată sau tineri NEET primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

Totodată, precizăm că, potrivit art.20 din *Legea nr.219/2015* și art.93⁴ din *Legea nr. 76/2002*³, întreprinderile sociale de inserție, care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, denumiți angajatori de inserție, beneficiază lunar, conform prevederilor legale, pentru fiecare persoană din această categorie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

Astfel, întreprinderile sociale de inserție pot fi, și în acest moment, angajatori de inserție.

³ ART. 93⁴

(1) Angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială, prevăzuți la art. 5 pct. IV³, și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, denumiți angajatori de inserție, beneficiază lunar, conform prevederilor legale, pentru fiecare persoană din această categorie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

(2) Suma prevăzută la alin. (1) se acordă în situația în care:

a) încadrarea în muncă se realizează în condițiile prevăzute de *Legea nr. 53/2003*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza unui contract individual de muncă pe perioadă determinată, până la expirarea duratei contractului de solidaritate sau a unui contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată;

b) locul de muncă pe care este încadrat tânărul este un loc de muncă vacant, care a fost comunicat agenției pentru ocuparea forței de muncă teritoriale;

c) sunt îndeplinite și alte condiții prevăzute de dispozițiile legale, stabilite potrivit prevederilor art. 95, pentru acordarea acestei sume.

(3) Nu beneficiază de suma prevăzută la alin. (1):

a) angajatorii care în ultimii 2 ani au fost în raporturi de muncă sau de serviciu cu persoanele angajate din categoriile prevăzute la acest alineat;

b) angajatorii la care calitatea de administrator/asociat este deținută de una sau mai multe persoane fizice sau juridice care au calitatea de administrator/asociat la alți angajatori care au beneficiat de cel puțin una dintre facilitățile prevăzute la art. 80 și art. 85 alin. (1) și (2) pentru persoanele în situația căvora raporturile de muncă cu angajatorul care a beneficiat de facilități au încetat prin demisie sau ca urmare a acordului părților, conform prevederilor legale, în ultimii 2 ani;

c) angajatorii care la data solicitării acordării sumei se află în situația de insolvență, în procedură de executare silită, reorganizare judiciară, faliment, dizolvare, lichidare ori administrare specială, care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora.

2. Semnalăm că măsurile propuse prin această inițiativă legislativă determină anumite implicații financiare, astfel încât, era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. Considerăm că era necesar să se analizeze necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a beneficiarilor măsurilor de protecție sociale ce au încadrați în muncă tineri cu risc de marginalizare socială la data intrării în vigoare a prezentului demers legislativ.

4. Având în vedere că definirea conceptelor și noțiunilor trebuie să fie clară și precisă, potrivit art. 25 din *Legea nr. 24/2000*, precizăm că era necesară reconfigurarea definiției de la art. I pct. 1 din proiect pentru a se asigura astfel înțelegerea corectă a conceptului de „*persoană din grup vulnerabil*” și a se evita interpretările greșite.

5. La art. I pct. 3 din inițiativa legislativă menționăm că în conținutul ipotezei juridice de modificare a titlului Secțiunii 3¹ trebuia precizat Capitolul din conținutul *Legii nr. 76/2002* din care face parte secțiunea ante-menționată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CUCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Florin-Vasile CÎȚU
Președintele Senatului